



provincie
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

GEDEPUTEERDE STATEN

Aan het lid van Provinciale Staten,
de heer B. Zwiers

Datum : 24 NOV. 2015
Briefnummer : 2015-50.880/48/A.6, PPM
Zaaknummer : 599705
Behandeld door : L.M. Busca
Telefoonnummer : (050) 316 4859
E-mail : l.busca@provinciegroningen.nl
Antwoord op : uw brief van 15 oktober 2015
Bijlage :
Onderwerp : Schriftelijke vragen m.b.t. uitwerking van Omgevingswet voor Provincie Groningen

Geachte heer Zwiers,

U hebt ons enkele vragen gesteld naar aanleiding van het feit dat op 1 juli 2015 de Omgevingswet door de Tweede kamer is vastgesteld. Wij beantwoorden uw vragen hieronder en volgen daarbij uw vraagstelling, die wij voor de duidelijkheid daarbij herhalen. Wij geven eerst een korte toelichting op de wet en de stand van zaken hiervan.

De Omgevingswet

De huidige wetgeving op het gebied van de omgeving is versnipperd. Ze past niet bij de ambities om integraal te kunnen werken en maatwerk te kunnen leveren. Daarom is al enige jaren een wetgevingsproces gaande. Diverse wetten worden samengebracht in een nieuw, samenhangend stelsel. Deze Omgevingswet biedt vervolgens de basis om tientallen algemene maatregelen van bestuur en uitvoeringsbesluiten onder de nieuwe wet te vervangen door vier algemene maatregelen van bestuur, waarin alle relevante aspecten zoals bij voorbeeld veiligheid en duurzaamheid worden uitgewerkt:

1. Besluit Omgevingsrecht. Een algemene en sterk procedurele regeling, gericht op bepalen van vergunningplichtige activiteiten, procedures, bevoegde gezagen etc.
2. Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze geeft normen voor het handelen van de bestuursorganen. Denk aan instructieregels voor omgevingsplannen, beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen etc.
3. Besluit activiteiten leefomgeving. Deze geeft algemene regels voor burgers en bedrijven aan over milieubelastende activiteiten.
4. Besluit bouwwerken leefomgeving. Deze geeft algemene regels voor burgers en bedrijven over bouwactiviteiten.

Doel van dit alles:

1. Beleidsruimte van het bevoegde gezag moet toenemen. Er komt meer ruimte voor maatwerk.
2. Overzichtelijkheid moet verbeteren. Minder wetten, beter toegankelijk, meer voorspelbaarheid en gebruiksgemak.



3. Efficiëntere besluitvorming. Sneller, beter. Meer vergunningvrij en korte procedures.
4. Integraliteit staat voorop bij benadering leefomgeving; niet meer aspectgewijs (RO, water, milieu e.d.) maar meer gebiedsgericht.

Streven is om de wet eind 2018 ingevoerd te hebben. Het wetgevingstraject kan worden beschouwd als een complex traject dat op diverse terreinen impact zal hebben. Mede hierom hebben rijk, IPO, VNG en Waterschappen een Bestuursakkoord gesloten over de implementatie ervan. Het overleg hierover is in volle gang.

Uw vragen

Vraag 1: Hoe schat dit College de nieuwe Omgevingswet in met betrekking tot de werkzaamheden van Rijkscoördinator de heer Hans Alders?

Antwoord: Invoering van de wet staat los van de rol van de heer Alders. De wet kent bevoegdheden toe aan rijk, provincies, gemeenten en waterschappen. Bij de instelling van de Nationaal Coördinator is ook het uitgangspunt dat de reguliere bevoegdheden van de overheden ("het huis van Thorbecke") intact blijven, de nieuwe Omgevingswet verandert daar niets aan. Inhoudelijk zijn er uiteraard wel raakvlakken, bij voorbeeld bij bouw, veiligheid en duurzaamheid.

Vraag 2: Is er ook een provinciaal belang kenbaar gemaakt, bij het ontwikkelen van de Omgevingswet, als het gaat om de uitwerking van de problematiek rondom aardbevingen als gevolg van de aardgaswinning? Zo ja, kunt u dit toelichten? Zo nee, waarom niet?

Antwoord: Provinciaal belang is om beleidsruimte te hebben om gebiedsgericht op vraagstukken in te kunnen spelen. Doel van de wet is onder meer om meer beleidsruimte te geven aan provincies bij het invullen van specifieke omgevingswaarden voor een gebied. Dit zou bij het aardbevingsgebied aan de orde kunnen zijn.

Vraag 3: Hoe ziet dit College de Omgevingswet in relatie tot de gemeentelijke herindeling in de Provincie Groningen? Wat verstaat dit College onder lokaal?

Antwoord: Wij zien geen directe relatie tussen de Omgevingswet en de gemeentelijke herindeling in onze provincie. De Omgevingswet gaat net als de wetgeving waaruit zij voort komt, uit van gemeenten, die in staat zijn hun wettelijke taken uit te voeren.

Vraag 4: Wat is de impact van de Omgevingswet de komende jaren? Kunt u dit toelichten?

Antwoord: Deze wet zal stevige impact zal hebben. Wij beschouwen de wet als een nieuw instrument, dat ons meer dan de huidige wetgeving in staat stelt om de door ons gewenste integrale benadering van maatschappelijke vraagstukken aan te pakken. De wet sluit ook goed aan bij de ideeën die in het IPO-document "Kompas 2020" zijn neergelegd. Dat neemt niet weg, dat er nog veel moet gebeuren om een goede invoering in 2018 te realiseren. Er liggen nog belangrijke uit te werken punten, onder meer op het gebied van bevoegdheidsverdeling en financiële gevolgen van de wet. Die hebben onze aandacht. Om ook onszelf goed te prepareren hebben wij een projectteam ingesteld met de opdracht om een gedegen planmatige en integrale voorbereiding uit te werken.

Vraag 5: Is er een relatie m.b.t het ontwikkelen van de 3D's (decentralisatie van zorg, werk en jeugd)? Wat zijn de belangrijkste? Hoe worden de lessen geleerd uit de processen rondom de 3D's optimaal benut bij het ontwikkelen van de omgevingswet? (N.B. de drie D's ontwikkelen zich in feite via een parallelle ontwikkeling)

Antwoord: De Omgevingswet heeft betrekking op de fysieke omgeving. Dit staat inhoudelijk los van de ontwikkeling van de 3 D's. Qua proces hebben wij hier, net als bij andere grote en complexe processen zoals de 3D's, te maken met een aantal risico's. Een belangrijke hierin is de digitalisering die een belangrijk onderdeel van het werken onder de nieuwe wet moet vormen.

Vraag 6: Hoe hangen de wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en de Omgevingswet samen? (bekeken vanuit onze provincie)

Antwoord: De Wet VTH treedt waarschijnlijk op 1 januari 2016 in werking, als onderdeel van de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo). Het wordt vervolgens in 2018 integraal onderdeel van de Omgevingswet, naast een groot aantal andere toestemmingsstelsels op grond van andere wetgeving.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:




, voorzitter.

, secretaris.